|  |  |
| --- | --- |
| QUỐC HỘI KHÓA XV  **ỦY BAN KHOA HỌC, CÔNG NGHỆ**  **VÀ MÔI TRƯỜNG** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**  *Hà Nội, ngày 08 tháng 3 năm 2025* |

**BÁO CÁO TÓM TẮT**

**Thẩm tra sơ bộ dự án Luật Đường sắt (sửa đổi)**

Kính gửi: Ủy ban Thường vụ Quốc hội

Thực hiện chương trình xây dựng luật, pháp lệnh năm 2025 và phân công của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, Ủy ban Khoa học, Công nghệ và Môi trường (KH,CN&MT) được giao chủ trì, phối hợp với Hội đồng Dân tộc và các Ủy ban của Quốc hội thẩm tra dự án Luật Đường sắt (sửa đổi) *(sau đây gọi là dự án Luật).* Thường trực Ủy ban KH,CN&MT đã có Báo cáo số 3361/BC-UBKHCNMT15 ngày 08/3/2025 và xin báo cáo tóm tắt ý kiến thẩm tra sơ bộ như sau:

**I. NHỮNG VẤN ĐỀ CHUNG**

**1. Về sự cần thiết xây dựng dự án Luật**

Thường trực Ủy ban KH,CN&MT ***tán thành*** với sự cần thiết sửa đổi toàn diện Luật Đường sắt với những lý do như đã được nêu trong Tờ trình của Chính phủ.

**2. Về hồ sơ và thời hạn gửi hồ sơ dự án Luật**

Thường trực Ủy ban KH,CN&MT nhận thấy, về cơ bản, *các tài liệu trong hồ sơ dự án Luật đã bảo đảm theo yêu cầu quy định* tại Điều 64 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (VBQPPL); đã cụ thể hóa 05 nhóm chính sách đã được thông qua. Tuy nhiên, thời hạn gửi hồ sơ chưa đảm bảo đúng quy định tại khoản 2 Điều 64 Luật Ban hành VBQPPL dẫn đến khó khăn trong việc thẩm tra. Hồ sơ dự án Luật ***đủ điều kiện*** trình UBTVQH xem xét.

**3. Về việc thể chế hóa đường lối, chủ trương của Đảng và chính sách của Nhà nước**

Đề nghị Cơ quan chủ trì soạn thảo rà soát, nghiên cứu thể chế hóa đầy đủ các chủ trương, chính sách của Đảng, trong đó đảm bảo dự thảo Luật và các văn bản kèm theo tuân thủ đúng và đầy đủ Quy định 178-QĐ/TW ngày 27/6/2024 của Bộ Chính trị về kiểm soát quyền lực, phòng chống tham nhũng, tiêu cực trong công tác xây dựng pháp luật; rà soát dự thảo Luật để đảm bảo Luật chỉ quy định những nội dung thuộc thẩm quyền của Quốc hội, không “luật hóa” các quy định của Nghị quyết cơ chế đặc thù hay Nghị định, Thông tư trong lĩnh vực đường sắt, nếu có phải đánh giá kỹ lưỡng tác động, các nội dung thật sự cần thiết, bảo đảm tính khả thi và đúng thẩm quyền của Quốc hội.

**4. Về tính hợp hiến, hợp pháp, tính thống nhất của dự thảo Luật với hệ thống pháp luật và tính tương thích với điều ước quốc tế**

Đề nghị tiếp tục rà soát, đối chiếu các quy định của dự thảo Luật với các luật có liên quan để đảm bảo tính đồng bộ, thống nhất của hệ thống pháp luật; tham chiếu quy định của các điều ước quốc tế mà nước CHXHCN Việt Nam là thành viên.

**5. Về tính khả thi của dự thảo Luật**

Đề nghị tiếp tục rà soát, tham khảo có chọn lọc kinh nghiệm quốc tế phù hợp với thực tế của Việt Nam để *bảo đảm tính khả thi* của một số quy định liên quan đến đầu tư, quản lý, khai thác kết cấu hạ tầng đường sắt, chính sách ưu đãi, hỗ trợ phát triển đường sắt, bảo đảm an ninh, an toàn tuyệt đối cho hệ thống đường sắt, đặc biệt cần có các giải pháp cụ thể, đồng bộ để giải quyết các vấn đề tồn đọng trong quá trình triển khai các dự án đường sắt hiện tại, đảm bảo nguồn lực tài chính và nhân lực cho việc thực hiện các quy định trong Luật.

**II. NHỮNG VẤN ĐỀ CỤ THỂ**

**1. Về quy định chung (Chương I)**

***- Về tên gọi và phạm vi điều chỉnh (Điều 1),*** Thường trực Ủy ban KH,CN&MT ***cơ bản nhất trí*** với tên gọi của dự án Luật và nội dung về phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng. Tuy nhiên, đề nghị làm rõ hơn phạm vi điều chỉnh của dự thảo Luật đối với đường sắt đô thị, đường sắt tốc độ cao và đường sắt chuyên dùng; kinh doanh đường sắt, khai thác quỹ đất vùng phụ cận ga đường sắt.

***- Về chính sách của Nhà nước về phát triển đường sắt (Điều 5) và ưu đãi, hỗ trợ trong hoạt động đường sắt (Điều 6),*** đề nghị Cơ quan chủ trì soạn thảo làm rõ việc cụ thể hóa các chính sách quy định tại các Điều này trong dự thảo Luật hoặc các luật khác có liên quan. Đối với ưu đãi, hỗ trợ trong hoạt động đường sắt (Điều 6), đề nghị cần có đánh giá tác động cụ thể để đảm bảo tính khả thi và công bằng trong áp dụng chính sách ưu đãi.

**2. Về quy hoạch mạng lưới đường sắt và quy hoạch tuyến đường sắt và ga đường sắt (Điều 7)**

Đề nghị rà soát, làm rõ những nội dung mới, khác so với quy định của Luật Quy hoạch hiện hành. Nếu không có những nội dung mới, *đề nghị viện dẫn* thực hiện theo Luật Quy hoạch để đảm bảo tính đồng bộ và phù hợp với hệ thống pháp luật. Có ý kiến đề nghị cần bổ sung các điều khoản về đánh giá tác động môi trường, khuyến khích phát triển công nghệ xanh và bảo vệ tài nguyên thiên nhiên trong quy hoạch tuyến đường sắt, nhằm đáp ứng yêu cầu phát triển bền vững của quốc gia và cam kết quốc tế của Việt Nam về bảo vệ môi trường. Đồng thời, cần có cơ chế tham vấn cộng đồng, bảo đảm tính minh bạch và sự tham gia của các bên liên quan.

**3.Về quy định chung về kết cấu hạ tầng đường sắt (Mục 1, Chương II, từ Điều 9 đến Điều 19)**

***- Về phân loại đường sắt và cấp kỹ thuật đường sắt (Điều 9),*** đề nghị rà soát, làm rõ: ***(i)*** vai trò và trách nhiệm của các cơ quan quản lýđối với từng loại đường sắt, đặc biệt là đối với đường sắt chuyên dùng; ***(ii)*** quy định về tiêu chuẩn kỹ thuật cụ thể cho từng loại hình đường sắt là rất khác nhau. Việc chỉ phân loại theo các nhóm tổng quát sẽ tạo ra sự khó khăn trong việc triển khai quy hoạch và xây dựng các tuyến đường sắt tương ứng, khó đảm bảo chất lượng công trình và an toàn vận hành; ***(iii)*** sự kết nối giữa các loại hình này trong hệ thống giao thông đường sắt quốc gia có thể thiếu đồng bộ, ảnh hưởng đến hiệu quả vận tải và sự kết nối giữa các phương thức giao thông.

***- Về quản lý, sử dụng đất dành cho đường sắt (Điều 13),*** đề nghị quy định dẫn chiếu đất dành cho đường sắt được thực hiện theo quy định của Luật Đất đai. Trong *trường hợp thấy cần thiết phải sửa đổi, bổ sung cho phù hợp,* đề nghị rà soát các quy định liên quan, đánh giá tác động kỹ lưỡng để bảo đảm tính thống nhất của hệ thống pháp luật, tránh vướng mắc trong quá trình triển khai thực hiện cũng như phát sinh tác động tiêu cực.

***- Về kết nối đường sắt (Điều 14),*** đề nghị làm rõ và nghiên cứu, bổ sung một số quy định quan trọng như: ***(i)*** cơ chế kết nối đồng bộ và hiệu quả giữa đường sắt với các phương thức vận tải khác; ***(ii)*** tiêu chí công suất của các cảng, đặc biệt là về cảng cạn và cảng hàng không; ***(iii)*** yêu cầu về bảo vệ môi trường khi thực hiện kết nối; ***(iv)*** làm rõ quy trình và các tiêu chí trong việc quyết định kết nối ray giữa các tuyến đường sắt chuyên dùng; ***(v)*** nghiên cứu bổ sung quy định về cơ chế phối hợp liên ngành.

**4. Về đầu tư xây dựng, quản lý, bảo trì, bảo vệ kết cấu hạ tầng đường sắt (Mục 2, Chương II, từ Điều 20 đến Điều 27)**

***- Về đầu tư xây dựng công trình đường sắt (Điều 20),*** đề nghị làm rõ hơn về *cơ chế phối hợp giữa các cơ quan quản lý, rà soát, đánh giá kỹ lưỡng, bảo đảm quy định khả thi,* nhất là khi triển khai các dự án lớn, đặc biệt là những dự án đường sắt liên vùng hoặc sử dụng các công nghệ mới; làm rõ trường hợp không phải đầu tư công, đầu tư theo hình thức PPP sẽ được thực hiện như thế. Đồng thời, cần có cơ chế kiểm tra và giám sát xuyên suốt từ cấp quốc gia đến cấp địa phương để đảm bảo tính đồng bộ và hiệu quả trong các dự án đầu tư.

***- Về khai thác quỹ đất vùng phụ cận ga đường sắt (Điều 22),*** nội dung này được xác định tại các Nghị quyết của Quốc hội về thí điểm một số cơ chế, chính sách đặc thù. Tuy nhiên, nội dung quy định tại dự thảo Luật được mở rộng đối với tất cả các loại hình đường sắt, do vậy, đề nghị giải trình làm rõ tính cấp thiết, đánh giá tác động chính sách cũng như rà soát lại các quy định về cơ chế ưu đãi dành cho việc khai thác quỹ đất vùng phụ cận ga.

**5. Về phát triển công nghiệp đường sắt, phương tiện giao thông đường sắt (Chương III, từ Điều 28 đến Điều 35)**

Đề nghị nghiên cứu, bổ sung các nguyên tắc như: ***(i)*** khuyến khích nội địa hóa và phát triển công nghiệp trong nước, thúc đẩy sự liên kết giữa công nghiệp đường sắt và các ngành công nghiệp phụ trợ; ***(ii)*** đổi mới công nghệ và chuyển giao công nghệ để cải thiện hiệu quả sản xuất, vận hành vànâng cao năng lực cạnh tranh; ***(iii****)* an toàn, hiệu quả và bảo vệ môi trường trong tất cả các khâu từ sản xuất, lắp ráp, bảo trì đến vận hành các phương tiện giao thông đường sắt; ***(iv)*** đồng bộ kế hoạch đào tạo, phát triển nguồn nhân lực tham gia nghiên cứu, hoạt động trong lĩnh vực đường sắt, tiến tới tự chủ về công nghệ.

**6. Về kinh doanh đường sắt (Chương VI, từ Điều 50 đến Điều 64)**

***- Về quyền, nghĩa vụ, trách nhiệm trong hoạt động kinh doanh kết cấu hạ tầng đường sắt (Điều 51 và Điều 52),*** đề nghị làm rõ các quy định về trách nhiệm giám sát, kiểm tra của cơ quan nhà nước đối với việc khai thác kết cấu hạ tầng đường sắt và các biện pháp xử lý nếu doanh nghiệp không tuân thủ các quy định về an toàn, bảo trì hoặc nâng cấp cơ sở hạ tầng. Đồng thời, bổ sung quy định về cơ chế công khai thông tin liên quan đến chất lượng và tình trạng khai thác kết cấu hạ tầng để đảm bảo tính minh bạch và trách nhiệm của các bên liên quan.

***- Về giá dịch vụ điều hành giao thông vận tải đường sắt (Điều 63),*** đề nghị làm rõ cơ chế điều chỉnh giá dịch vụ theo nhu cầu và tình hình thực tế tránh tình trạng thiếu tính linh hoạt khi có sự thay đổi về chi phí hoặc nhu cầu vận tải. Đồng thời, cần quy định rõ việc công khai giá dịch vụ và các yếu tố làm căn cứ cho việc điều chỉnh giá để đảm bảo sự công bằng cho tất cả các doanh nghiệp tham gia vận tải đường sắt.

***- Về cơ chế hỗ trợ doanh nghiệp trong vận tải phục vụ nhiệm vụ đặc biệt và an sinh xã hội (Điều 64),*** đề nghị *làm rõ các tiêu chí cụ thể* để xác định chi phí hợp lý và quy trình bù đắp chi phí cho doanh nghiệp, bao gồm cách thức xác minh và kiểm tra các khoản chi phí này. Đồng thời, bổ sung các quy định về *công khai* thông tin trong quá trình hỗ trợ tài chính đối với doanh nghiệp thực hiện các nhiệm vụ đặc biệt và an sinh xã hội, đảm bảo tính minh bạch và ngăn ngừa các hành vi lạm dụng.

**7. Về quản lý nhà nước về hoạt động đường sắt (Chương VII, từ Điều 65 đến Điều 67)**

Đề nghị Cơ quan chủ trì soạn thảo ***cân nhắc bỏ*** quy định này để tránh trùng lặp và bảo đảm thống nhất với quy định tại khoản 2 Điều 39 của Luật Tổ chức Chính phủ*.*

**8. Về bố cục dự thảo Luật**

Có ý kiến đề nghị cơ cấu các chương, mục của dự thảo Luật nên được bố cục hợp lý, tránh trùng lặp, phân tán. Ví dụ, có ý kiến đề xuất **gom các quy định về đất đai,** tài chính, khoa học công nghệ, an ninh trật tự **vào một mục riêng,**  có chương, mục riêng về đường sắt tốc độ cao, đường sắt đô thị, thay vì rải rác ở các Điều.

Trên đây là Báo cáo tóm tắt thẩm tra sơ bộ dự án Luật Đường sắt (sửa đổi)./.

**THƯỜNG TRỰC ỦY BAN KHOA HỌC, CÔNG NGHỆVÀ MÔI TRƯỜNG**